

РЕЗОЛЮЦИЯ НАУЧНОГО ФОРУМА

«ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ КОЛЛЕКТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ВОЛЖСКО- КАСПИЙСКОЙ ТЕРРИТОРИИ»

5 июня 2018 г. в Президиуме Российской Академии Наук состоялся Научный форум «Перспективы социально-экономического развития и международная коллективная ответственность за рациональное природопользование и состояние окружающей среды трансграничной Волжско-Каспийской территории».

Форум проведен по инициативе Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам гуманитарного и экономического сотрудничества с государствами Каспийского региона Р.Г. Абдулатипова и Президиума Российской Академии Наук при участии в организации мероприятия Российского национального комитета содействия Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕПКОМ).

В Форуме приняли участие представители академических и отраслевых институтов, ведущих университетов, а также федеральных министерств и ведомств, деятельность которых связана с вопросами всестороннего развития региона, экономического и гуманитарного сотрудничества с Прикаспийскими государствами.

Актуальность: научный Форум проводится в связи с необходимостью детального анализа состояния и определения перспектив социально-экономического развития Волжско-Каспийского региона, и в связи с подготовкой материалов к заседанию Президиума Государственного Совета по Волжско-Каспийскому региону, и также к пятому Саммиту Прикаспийских государств.

Цели и задачи Форума:

- обсуждение актуальных вопросов охраны окружающей среды в условиях интенсивного освоения природных ресурсов трансграничного региона, развития транспортных артерий и с учётом происходящих изменений климата;
- содействие решению вопросов экологической модернизации экономики, сохранения природного наследия и биоразнообразия;
- поиск баланса между необходимостью освоения природных ресурсов и необходимостью сохранения уникальной природы региона;

- поиск решений по адаптации населения к возникающим неблагоприятным климатическим условиям и создания для людей безопасной среды обитания;

- развитие «зеленых» отраслей экономики и привлечение в эти отрасли инвестиций;

- обсуждение состояния, проблем и перспектив внедрения наилучших доступных (ресурсо- и энергосберегающих) технологий;

- формирование социально-эколого-экономической платформы для перехода региона на модель устойчивого развития;

- обсуждение состояния и путей развития экологического образования и просвещения населения;

- обмен мнениями, обобщение международного опыта, выработка стратегических направлений экологического развития и международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Форум направлен на привлечение российской и международной общественности к проблемам экологии и формирование единой политики в области охраны окружающей среды, рационального природопользования.

Участники Форума, осознавая сложность и многоплановость экологических проблем, их трансграничный характер и глобальный масштаб, признают необходимость совместных усилий регионов Волжско-Каспийской территории для сохранения экосистем, снижения риска техногенных катастроф, ограничения антропогенного влияния на климат и здоровье человека.

Участники Форума убеждены, что всестороннее развитие региона, высокое качество жизни и здоровья населения могут быть обеспечены только при условии сохранения экосистем и экологической безопасности.

Участники Форума считают необходимым разработку и реализацию Государственной программы по вопросам всестороннего развития Волжско-Каспийской территории.

Участники Форума отмечают, что в настоящее время особое значение приобретают:

- совершенствование нормативно-правовой базы;

- экономическое стимулирование природоохранной деятельности;

- экологическая модернизация всех видов хозяйственной деятельности на фоне совершенствования экономического механизма природопользования и сохранения биологического разнообразия;

- широкое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий и использование вторичных ресурсов;

- укрепление взаимодействия государственных органов и общественных экологических организаций;

- развитие международного сотрудничества с экологическими организациями и партнёрами из Прикаспийских государств и укрепление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в регионе;

— активизация деятельности общественных организаций и СМИ в экологическом образовании и воспитании населения.

На Форуме заслушано [] докладов и выступлений по актуальным вопросам обеспечения экологической безопасности.

В частности отмечено:

Каспийский регион — один из самых чувствительных на планете к антропогенной деятельности и изменению климата. Состояние аридных и водных экосистем неустойчивое, и даже малые изменения антропогенного воздействия и состояния климатической системы могут вызвать их деградацию.

Уникальной особенностью региона являются высокие окислительные свойства атмосферы и активное образование в приземном воздухе токсичных галогеносодержащих соединений, в частности, пестицидов (хлоруксусных и фторуксусных кислот). Именно здесь обнаружены самые большие на территории России концентрации токсичных соединений в растениях, под воздействием которых в конце 20-го века происходили их гибель и активное опустынивание территории Калмыкии и Астраханской области.

Учитывая Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море 2014 года, Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря 2014 года, а также Декларацию саммита прикаспийских государств 2007 года и Декларацию президентов РФ, Ирана и Азербайджана 2016 года, в целях содействия экономическому росту Волжско-Каспийского региона, обеспечения его энергетической и экологической безопасности,

участники Форума считают необходимым:

углубить сотрудничество в энергетической и транспортной сферах путем развития региональных и международных энергетических и транспортных коридоров;

расширить сотрудничество в сфере энергетики, в том числе путем обмена технологиями в области добычи, транспортировки и поставки природного газа;

обеспечить высокий уровень добычи углеводородов при минимальном воздействии на окружающую среду;

поддерживать благоприятные условия сотрудничества в банковской сфере, способствующих реализации инвестиционных проектов и внедрению перспективных технологий.

предотвратить загрязнение моря при разведке и добыче углеводородного сырья, создать международную инспекцию для контроля по этим работам;

усилить охрану популяций ценных промысловых видов рыб на местах нагула в море, в период нерестовых миграций, нереста и ската производителей и молоди;

создать систему мониторинга и контроля за биоразнообразием и видами-вселенцами Волго-Каспийского бассейна;

создать заповедную зону на акватории (морской заповедник) северной, трансграничной части Каспийского моря (Россия, Казахстан);

создать Федеральную целевую научно-техническую программу по изучению современного состояния биоразнообразия и окружающей среды Волжско-Каспийского бассейна;

принять меры по восстановлению научного флота Волжско-Каспийского бассейна;

создать Консорциум вузов Прикаспийских государств в целях обеспечения комплексной безопасности Волжско-Каспийского региона, включая транспортно-логистическую сферу;

создать универсальную модель обеспечения и мониторинга комплексной безопасности Волжско-Каспийского макрорегиона;

разработать комплексную программу развития МТК «Север-Юг», с контролем и координацией реализации данной программы на уровне Администрации Президента РФ;

создать мощный портовый кластер в российской части Каспийского моря (с включением действующих портов Оля и Махачкала) с наделением его льготами и преференциями;

создать программу инвентаризации серьезных источников загрязнения реки, бассейно-ландшафтного подхода эколого-экономического развития Волжско-Каспийского региона России;

изыскать возможность финансовой поддержки программы «Изучение и реабилитация каспийского тюленя»;

способствовать развитию методов и средств наблюдений за гидрометеорологическими и гидрологическими параметрами окружающей среды Волжско-Каспийского региона;

способствовать проведению исследований влияния изменений климата на экономику и население региона для разработки регионального плана адаптации к изменениям климата;

развивать и расширять сотрудничество прикаспийских государств, в рамках Координационного комитета по гидрометеорологии и Тегеранской конвенции в области обмена информацией о состоянии и загрязнении Каспийского моря в целях обеспечения устойчивого развития региона.

создать современную систему комплексного мониторинга состояния окружающей среды в регионе. Система мониторинга должна включать по меньшей мере две автоматизированные станции наблюдения состава и состояния атмосферы, одну из которых необходимо разместить на морской платформе и разработать специальную интегрированную систему сбора, обработки и анализа данных наблюдений.

Форум также считает полезным для стран-партнеров прикаспийского региона по инициативе России создавать особые экономические зоны, направленные на предотвращение и смягчение негативных последствий антропогенного прессинга, усиливающегося в Волго-Каспийском регионе. Объединив усилия и создав общие экономические зоны агропромышленной

направленности, Россия и другие страны Каспийского региона смогут общими усилиями найти решение проблем, связанные с борьбой по опустыниванию и засолению некогда плодородных земель, развитию племенного скотоводства, рыбоводства, элементов и систем экономного водопользования в сельском хозяйстве с неперенным использованием альтернативных источников энергии, разработать методы восстановления эродированных, опустыненных и засоленных угодий.

Полагаем необходимым уделить больше внимания перспективе развития стратегически важной составляющей Каспия - восстановлению биоразнообразия с целью воспроизводства осетровых рыб, в настоящее время обреченных на деградацию. Основываясь на своем опыте и опыте других стран, Россия, Казахстан, Иран, Азербайджан и Туркменистан смогут найти средства, чтобы создать особые научно-производственные экономические зоны, на территориях и акваториях которых будут разрабатываться биотехнологии для воспроизводства этих ценнейших пород, являющихся гордостью Каспия. Эти зоны одновременно должны являться и оплотом борьбы с браконьерством, снабженные необходимой техникой и оборудованием.

Предложения для решения биологических проблем прикаспийских стран путём **внедрения следующих биотехнологий:**

Российский сектор моря

- обустройство в Северном Каспии (район о. Малый Жемчужный) «перинатального центра» для высадки, реанимации, адаптации к условиям моря молоди осетровых рыб, полученных от искусственного воспроизводства (проект реализации работ готов);

- в Северном Каспии - формирование кормовой базы для нагула осетровых рыб и средств их защиты от нелегального промысла в районе банки Большая Жемчужная (проект реализации работ готов);

- в Северном и Среднем Каспии - усиление потенциала самоочистки водной среды и оздоровлению биоты в районах морской нефтедобычи (проект реализации работ готов).

Казахстанский сектор моря

- обустройство средствами экологического контроля (сетка донных станций) месторождения Кашаган в Северном Каспии, для стационарного экологического мониторинга за воздействием морской нефтедобычи на природные комплексы моря;

- усиление самоочистки водной среды от загрязнений в районах затопленных нефтяных скважин на восточном побережье моря;

- в Казахском заливе Среднего Каспия - формирование кормовой базы для нагула осетровых рыб и средств их защиты от нелегального промысла.

На базе действующих особо охраняемых природных территорий (ООПТ) России и Казахстана, прилегающих к северной части Каспийского моря, которые включают часть берега или акватории, предлагается заповедовать часть подводного ландшафта, как продолжение ООПТ, или как отдельные ООПА, по следующим гидроэкологическим принципам:

а) донные природные комплексы, как места обитания ценных редких и исчезающих видов рыб (ценные промысловые виды);

б) донные природные комплексы - места нереста и нагула молоди рыб, (акватории важные для гидробионтов, находящихся на ранних стадиях развития);

в) донные природные комплексы уязвимые, неустойчивые, чувствительные к антропогенным нагрузкам;

г) территории, поддерживающие важнейшие для гидроэкосистемы экологические процессы (водосборы и устьевые области малых незагрязненных рек).

Азербайджанский сектор моря - внедрить биотехнологию:

- по обустройству средствами экологического контроля (сетка донных станций) района «Нефтяные Камни», для стационарного экологического мониторинга за воздействием морской нефтедобычи на природные комплексы моря;

- в районе Ленкорани - формирование кормовой базы для нагула осетровых рыб и средств их защиты от нелегального промысла.

Иранский сектор моря - внедрить биотехнологию:

- в районах Энзели и мыса Сефидруд - усиление потенциала самоочистки водной среды и оздоровлению биоты;

- в районе Горганского залива - «перинатальный центр» для высадки, реанимации, адаптации к условиям моря молоди осетровых рыб, полученных от искусственного воспроизводства.

Туркменский сектор моря - внедрить биотехнологию:

- обустройство средствами экологического контроля (сетка донных станций) районов: банки Жданова, банки Калинкина, ЛАМ, для стационарного экологического мониторинга за воздействием морской нефтедобычи на природные комплексы моря;

- в районе острова Огурчинский в Туркменском заливе - формирование кормовой базы для нагула осетровых рыб и средств их защиты от нелегального промысла.

В целях дальнейшего совершенствования правового обеспечения и экологической безопасности **считаем целесообразным:** обратиться в Правительство РФ, Государственную думу, Совет Федерации с предложением интенсифицировать работу по развитию законодательной базы в области экологии, внедрению и применению эффективных экологически безопасных технологий ресурсо- и энергосбережения, очистки сточных вод, выбросов в атмосферу, очистки воды в системах водоснабжения городов и населенных пунктов, обновления систем водопользования.

Форум особое внимание предлагает обратить на:

— завершение создания правовой базы для обеспечения функционирования новой системы обращения с отходами;

— ускорение работы по созданию правовых и организационных механизмов по предотвращению и ликвидации накопленного экологического ущерба;

— создание действенных правовых механизмов для обеспечения предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также привлечения виновных лиц к административной и уголовной ответственности;

— совершенствование системы правового регулирования в сфере недропользования, добычи, первичной переработки и транспортировки минерального сырья с учетом требований обеспечения экологической безопасности и международного опыта;

— продолжение работы по совершенствованию законодательства в сфере водопользования, водоснабжения и водоотведения с учетом международных стандартов, норм и правил;

— совершенствование законодательства в области особо охраняемых природных территорий в части недопущения изъятия земельных участков и лесных участков, расположенных в границах заповедников и национальных парков;

— необходимость ускорения разработки нормативных актов по обязательному применению для мониторинга экологического состояния территорий и безопасности населения, информационных систем с использованием возможностей беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), атмосферных спутников и т.д., оснащенных датчиками и системами для мониторинга изменений в окружающей среде и экологического контроля;

— повышение роли общественного контроля и взаимодействия природоохранных движений с государственными надзорными органами по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.

В целях экологически безопасного и эффективного развития территорий считаем важным органам региональной исполнительной и законодательной власти, органам местного самоуправления **стимулировать**:

— внедрение и использование отечественных и зарубежных наилучших доступных экологически безопасных технологий в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте, при осуществлении природопользования;

— развитие отечественных прибрежных рыбоперерабатывающих предприятий с применением инновационных технологий безотходного производства;

— внедрение в хозяйственный оборот материалов, товаров и услуг, производимых с использованием современных технологий, снижающих экологические риски и риски для здоровья человека.

Форум предлагает комплекс **международных мероприятий** для повышения эффективности рационального природопользования и геоэкологической безопасности при освоении месторождений углеводородов в Каспийском регионе (суша и акватории):

выявить и проанализировать основные риски и угрозы при освоении ресурсов углеводородов на суше и акваториях Каспийского региона.

выявить и исследовать состояние бесхозных скважин в Каспийском регионе. Особое внимание уделить затопленным участкам суши Казахстана, России (Дагестан), Туркменистана и Азербайджана с поисково-разведочными и эксплуатационными скважинами.

на действующих и бездействующих морских нефтегазодобывающих промыслах провести комплексный анализ природных и техногенных выходов (сипов) нефти и газа на основе данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ). Организовать аэрокосмический мониторинг (ДЗЗ) экологического состояния водной среды.

провести комплексный анализ архивных геолого-геофизических материалов, включая сейсморазведку МОГТ и данные бурения, для исследования верхней части разреза (ВЧР – глубины до 500-900 м) с целью выявления природных и техногенных скоплений газа.

рекомендовать нефтегазодобывающим компаниям проводить сейсмический мониторинг (сейсморазведка 4D) в условиях близких к реальному времени заколонных перетоков и формирования техногенных залежей углеводородов в околоскважинном пространстве (патент ИПНГ РАН RU 2540005 С1 и др.).

создать и развивать комплексную трансграничную геоинформационную систему выявленных и потенциальных рисков и угроз экологической безопасности Каспийского региона (суша и акватории).

Форум считает необходимым:

Рекомендовать рабочей группе по подготовке заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации использовать предложения участников Форума и заключительной Резолюции в материалы доклада на Государственном Совете по вопросам социально-экономического развития Каспийского региона и внести в перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Президиума Госсовета.